**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении  
филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап № 2.2.2.**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 4**](#_Toc62750024)

[**1.1. Сведения о Заказчике 4**](#_Toc62750025)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 4**](#_Toc62750026)

[**1.3. Основание для оказания услуг 5**](#_Toc62750027)

[**1.4. Цель оказания услуг 5**](#_Toc62750028)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc62750029)

[**2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия 11**](#_Toc62750030)

[**3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии 34**](#_Toc62750031)

[**4. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия 60**](#_Toc62750032)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» (далее – Филиал, регулируемая организация) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на период 2017 - 2019 годов на территории Республики Калмыкия, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» в регулирующий орган – Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия (далее – РСТ РК) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых РСТ РК при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 358007 г. Элиста, Северная промзона |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 1. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017 - 2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия.

**Этап № 2.2.2.**

* + 1. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.
    2. Формирование позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия.

  2. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533);
* Постановление Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12.04.2012 №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики» (далее – Регламент № 769/20);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

1. **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия**

Филиал ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям 0,4 – 110 кВ на территории Республики Калмыкия площадью 74,7 тыс. км2 и включает в себя 14 районов электрических сетей.

С 2018 года наступил второй долгосрочный период регулирования. В отношении филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» на период 2018 - 2022 годов регулирование осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Долгосрочные параметры регулирования установлены на период регулирования с 2018 по 2022 годы.

Так как для филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» в 2018 году изменился метод регулирования при установлении тарифов на электрическую энергию, ввиду неактуальности применения метода доходности инвестированного капитала для филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» при дальнейшем регулировании, Исполнитель при подготовке рекомендаций и предложений руководствовался результатами анализа тарифно-балансовых решений на 2018 и 2019 годы.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации».

| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям | Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки | Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки | Уровень качества оказываемых услуг |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн. руб. | % | % | % | час | шт. |  |
| Филиал ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» | 2018 | 756,81 | 1 | 75 |  | 9,3220 | 4,0368 | 1,0146 |
| 2019 | × | 1 | 75 | × | 9,7832 | 3,7179 | 1,0146 |
| 2020 | × | 1 | 75 | × | 9,6365 | 3,4241 | 1,0146 |
| 2021 | × | 1 | 75 | × | 9,4919 | 3,1536 | 1,0146 |
| 2022 | × | 1 | 75 | × | 9,3495 | 2,9045 | 1,0146 |

Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 6,08% | 6,04% | 7,14% | 12,76% |

Приказом ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 «Об отказе в согласовании решения региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год» Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия предписано исключить из НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» на 2018-2019 годы экономически необоснованные расходы в размере 23 169,75 тыс. руб. и пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочные периоды регулирования 2011-2017 гг. и 2018-2022 гг.

Приказом ФАС России от 09.04.2019 № 437/19 «Об отказе в согласовании решения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия на уровне ниже предельных минимальных и выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год и отмене приказа Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2019 год» приказ Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 24.12.2018 № 105-п/э был отменен с 01.05.2019. Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия предписано исключить экономически необоснованные затраты из НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» на 2019 год в размере 14 306 тыс. руб.

Приказами Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, принятыми во исполнение приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19, утверждены долгосрочные параметры регулирования на долгосрочный период 2018-2022 гг. и НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» на 2018 год.

| **Реквизиты приказа РСТ РК** | **Содержание приказа** | **Срок действия** | **Базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год, млн. руб.** | **НВВ на 2018,**  **млн. руб.** | **НВВ на 2019,**  **млн. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| от 25.02.2019 № 23-п/э | долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.01.2019 | 754,85 | 1 367 024 | 1 372 832 |
| от 26.04.2019 № 38-п/э | долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.05.2019 | 740,55 | 1 367 024 | 1 347 558 |

**Приказы Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению единых (котловых) тарифов и НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» на 2019 год, изданные во исполнение приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19**

| **Реквизиты приказа РСТ РК** | **Содержание приказа** | **Срок действия** | **НВВ без учета оплаты потерь на 2019, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| от 24.12.2018 № 105-п/э | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2019 год | с 01.01.2019 - 30.04.2019 | 1 372 832,00 |
| от 26.04.2019 № 39-п/э | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2019 год | с 01.05.2019 | 1 347 557,00 |
| от 11.10.2019 № 76-п/э | экономически обоснованные тарифы и НВВ Филиала на 2019 год | с 01.01.2019 | 1 347 557,49 |

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия за период 2017 - 2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные ПАО «Россети Юг»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках;
* судебная практика;
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющем функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Сводные результаты экспертизы тарифно-балансовых решений,** **принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия за 2017 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго»**

| **Наименование** | **2017** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Операционные (подконтрольные) расходы** | **507 946** | **478 333** | **659 658** | **478 333** | **-181 325** | **0** |
| Материальные затраты |  | 68 418 | 85 507 | 68 418 | -17 089 | 0 |
| Затраты на оплату труда |  | 321 771 | 461 268 | 321 771 | -139 497 | 0 |
| Прочие расходы |  | 88 143 | 112 882 | 88 143 | -24 739 | 0 |
| **Неподконтрольные расходы** | **314 573** | **301 269** | **332 334** | **318 159** | **-31 064** | **-16 890** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 164 638 | 164 574 | 155 447 | 155 766 | 9 126 | 8 808 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности |  |  |  |  |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 103 874 | 97 818 | 138 497 | 97 818 | -40 679 | 0 |
| Арендная плата | 9 932 | 9 932 | 2 075 | 919 | 7 857 | 9 014 |
| Налоги | 30 934 | 27 937 | 27 512 | 27 581 | 425 | 356 |
| Налог на прибыль | 0 | 0 |  | 35 087 | 0 | -35 087 |
| Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 5 195 | 1 008 | 8 802 | 988 | -7 794 | 20 |
| **Возврат инвестированного капитала (по факту отражена амортизация)** | **126 981** | **110 248** | **188 251** | **108 373** | **-78 003** | **1 875** |
| **Доход на инвестированный капитал** | **219 137** | **154 563** |  | **150 968** | **154 563** | **3 595** |
| **Изменение необходимой валовой выручки, производимое в целях сглаживания тарифов** | **3 155 923** | **-325 116** | х | **2 628 721** | х | **-2 953 837** |
| **Корректировка НВВ** | **786 045** | **194 257** | **х** | **121 990** | **х** | **72 268** |
| Отклонение товарной выручки, полученной за услуги по передаче электрической энергии за 2015 год | 14 176 | 14 176 | х | 71 777 | х | -57 601 |
| Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на 2015 год | 451 120 | 100 845 | х | 13 269 | х | 87 576 |
| Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифов на 2015 год | 40 475 | 40 476 | х | 40 343 | х | 133 |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на 2015 год | 27 388 | 27 388 | х | -14 772 | х | 42 160 |
| Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 241 513 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг | 11 372 | 11 372 | х | 11 372 | х | 0 |
| **Финансовый результат за год с учетом прочих доходов и налога на прибыль** |  |  | **-323 725** |  | **323 725** | **0** |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **5 110 606** | **913 554** | **856 518** | **3 806 543** | **57 036** | **-2 892 989** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 113,93 | 84,27 | 135,47 | 84,27 | -51 | 0 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **278 648** | **166 057** | **322 228** | **241 797** | **-156 171** | **-75 740** |
| **НВВ на передачу электрической энергии с учетом оплаты потерь** | **5 389 254** | **1 079 611** | **1 178 746** | **4 048 340** | **-99 135** | **-2 968 729** |

**Сводные результаты экспертизы тарифно-балансовых решений,** **принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия за 2018 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго»**

| **Наименование** | **2018 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **1 204 619** | **740 546** | **735 656** | **1 019 083** | **4 890** | **-278 537** |
| Материальные затраты | 190 813 | 90 081 | 103 146 | 97 425 | -13 066 | -7 344 |
| Затраты на оплату труда | 813 602 | 532 372 | 500 609 | 790 587 | 31 762 | -258 215 |
| Прочие расходы, в том числе: | 200 204 | 118 093 | 131 900 | 131 071 | -13 807 | -12 977 |
| расходы на страхование | 8 085 | 1 415 | 6 843 | 4 932 | -5 428 | -3 517 |
| управленческие расходы | 53 883 | 38 934 | 42 448 | 39 638 | -3 513 | -704 |
| услуги ПАО "Россети" | 5 980 | 0 | 6 067 | 5 980 | -6 067 | -5 980 |
| **Неподконтрольные расходы** | **1 662 171** | **573 918** | **1 414 245** | **1 434 796** | **-840 327** | **-860 878** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 169 631 | 168 159 | 183 311 | 162 821 | -15 151 | 5 338 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 753 | 753 | 738 | 753 | 14 | 0 |
| Отчисления на социальные нужды | 247 335 | 161 841 | 151 176 | 240 338 | 10 665 | -78 497 |
| Арендная плата | 6 737 | 3 273 | 2 336 | 913 | 938 | 2 361 |
| Налоги | 31 185 | 31 173 | 38 637 | 30 898 | -7 464 | 276 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 219 067 | 188 013 | 207 816 | 193 182 | -19 803 | -5 169 |
| Проценты по кредитам банков | 808 594 | 0 | 669 591 | 784 372 | -669 591 | -784 372 |
| Дивиденды | 38 676 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | 20 370 | 0 | 0 | 3 925 | 0 | -3 925 |
| Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 28 322 | 20 705 | 20 173 | 17 595 | 532 | 3 110 |
| Резерв по сомнительным долгам | 50 573 | 0 | 48 878 | 0 | -48 878 | 0 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 40 928 | 0 | 91 588 | 0 | -91 588 | 0 |
| **Корректировка НВВ** | **709 199** | **52 561** |  | **137 411** | **52 561** | **-84 851** |
| Отклонение товарной выручки, полученной за услуги по передаче электрической энергии за 2016 год | 47 974 | 39 912 | х | 63 359 | х |  |
| Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на 2016 год | 277 497 | х | -7 443 | х |  |
| Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифов на 2016 год | 30 169 | х | 29 852 | х |  |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на 2016 год | 54 267 | х | 38 995 | х |  |
| Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 0 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг | 12 648 | 12 648 | х | 12 648 | х | 0 |
| Корректировка НВВ по итогам истекшего периода текущего года (2017) долгосрочного периода регулирования | 45 131 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| Неучтенная в НВВ 2017 года корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 241 513 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| **Финансовый результат за год с учетом прочих доходов и налога на прибыль** |  |  | **-1 110 976** |  | **1 110 976** |  |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **3 575 989** | **1 367 024** | **1 038 925** | **2 591 289** | **328 099** | **-1 224 265** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 119,09 | 119,09 | 149,67 | 119,09 | -30,58 | 0,00 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **339 229** | **300 049** | **396 388** | **300 043** | **-96 339** | **6** |

**Сводные результаты экспертизы тарифно-балансовых решений,** **принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия за 2019 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго»**

| **Наименование** | **2019 год** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Факт, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР-Факт** | **ТБР - Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Подконтрольные расходы** | **791 818** | **774 801** | **829 063** | **1 066 222** | **-54 262** | **-291 421** |
| Материальные затраты | 95 725 | 94 248 | 118 032 | 101 932 | -23 785 | -7 684 |
| Затраты на оплату труда | 556 998 | 556 998 | 540 297 | 827 157 | 16 701 | -270 159 |
| Прочие расходы, в том числе: | 139 096 | 123 556 | 170 734 | 137 134 | -47 178 | -13 578 |
| расходы на страхование |  |  | 6 859 |  |  |  |
| управленческие расходы |  |  | 47 376 |  |  |  |
| услуги ПАО "Россети" |  |  | 5 877 |  |  |  |
| **Неподконтрольные расходы** | **991 802** | **572 756** | **1 263 615** | **913 732** | **-690 859** | **-340 976** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 205 844 | 199 501 | 209 160 | 197 416 | -9 659 | 2 085 |
| Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности | 798 | 798 | 418 | 799 | 380 | -1 |
| Отчисления на социальные нужды | 169 327 | 169 327 | 164 830 | 169 327 | 4 497 | 0 |
| Арендная плата | 10 230 | 8 162 | 2 323 | 701 | 5 838 | 7 461 |
| Налоги | 26 943 | 26 842 | 24 849 | 26 680 | 1 993 | 162 |
| Амортизация ОС и нематериальных активов | 219 995 | 149 316 | 218 024 | 200 420 | -68 708 | -51 104 |
| Проценты по кредитам банков | 267 271 | 0 | 563 936 | 267 271 | -563 936 | -267 271 |
| Дивиденды | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | 0 | 0 | 0 | 26 959 | 0 | -26 959 |
| Расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | 31 932 | 18 810 | 27 659 | 24 159 | -8 849 | -5 349 |
| Резерв по сомнительным долгам | 18 740 | 0 | 2 916 | 0 | -2 916 | 0 |
| Прочие неподконтрольные расходы | 40 720 | 0 | 49 499 | 0 |  | 0 |
| **Корректировка НВВ** | **691 808** | **0** | **x** | **33 916** | **x** | **-33 916** |
| Отклонение товарной выручки, полученной за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год | 59 540 | 0 | х | -67 677 | х | 67 677 |
| Компенсация фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов на 2016 год | 237 550 | 0 | х | 17 467 | х | -17 467 |
| Компенсация операционных расходов, связанная с изменением фактического индекса инфляции и объема условных единиц, по отношению к учтенным при установлении тарифов на 2017 год | 4 620 | 0 | х | 3 610 | х | -3 610 |
| Компенсация выпадающих/излишне полученных доходов, возникающих в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении тарифов на 2017 год | 99 490 | 0 | х | 68 640 | х | -68 640 |
| Корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы | 193 120 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг | 11 876 | 0 | х | 11 876 | х | -11 876 |
| Экономия от снижения объема технологических потерь электрической энергии | 1 743 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| Корректировка НВВ по итогам истекшего периода текущего года (2018) долгосрочного периода регулирования | 68 952 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| Величина изменения НВВ, производимого в целях сглаживания тарифов | 14 918 | 0 | х | 0 | х | 0 |
| **Финансовый результат за год с учетом прочих доходов и налога на прибыль** |  |  | **-899 944** |  | **899 944** |  |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **2 475 428** | **1 347 558** | **1 192 735** | **2 013 871** | **154 823** | **-666 314** |
| Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии, млн. кВтч | 129,92 | 129,92 | 133,95 | 129,93 | -4,02 | 0,00 |
| **Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь** | **410 824** | **356 733** | **370 215** | **356 734** | **-13 482** | **-1** |
| **НВВ на передачу электрической энергии с учетом оплаты потерь** | **2 886 252** | **1 704 290** | **1 562 949** | **2 370 605** | **141 341** | **-666 314** |

В результате экспертизы тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия в отношении филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго» на 2017-2019 гг. Исполнителем выявлены следующие проблемы, существующие в тарифном регулировании Филиала.

1. Не полное соответствие экспертных заключений Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, сформированных по итогам экспертизы предложений об установлении тарифов филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго» на 2017-2019 гг., положениям пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила № 1178)

Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в нарушение пункта 23 Правил в экспертных заключениях по ряду статей затрат не приводится анализ экономической обоснованности расходов, обоснование выбранной позиции по признанию расходов экономически обоснованными или необоснованными, не указываются ссылки на нормативные документы, на основании которых был сделан соответствующий вывод.

В экспертном заключении Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по итогам рассмотрения предложения об установлении тарифов филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго» на 2017 год не произведена оценка финансового состояния филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», не приведен анализ основных технико-экономических показателей за 2014-2016 годы.

1. Проблемы, существующие в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго», обусловленные внешними факторами

Основная проблема тарифного регулирования филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго» обусловлена внешними факторами, не зависящими от Филиала, - законодательным ограничением роста тарифов на передачу электрической энергии в регионе, а также существующим объемом потребления электрической энергии в Республике Калмыкия. При этом предельные максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии установлены ФАС России для Республики Калмыкия на самом высоком в стране уровне.

Регулирующий орган принимает решения об установлении НВВ и тарифов для филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго», учитывая ограничения по уровням предельных максимальных тарифов на передачу электрической энергии в Республике Калмыкия, установленных ФАС России на очередной период регулирования.

В экспертных заключениях неоднократно отражен факт признания регулирующим органом экономически обоснованными расходов, заявленных Филиалом, но при этом в связи с законодательными ограничениями по росту тарифов на передачу электрической энергии РСТ РК не включает в НВВ Филиала на очередной период регулирования расходы, признанные экономически обоснованными.

Ниже Исполнителем приведены результаты тарифно-балансовых решений, обусловленные указанными внешними факторами.

1. По итогами тарифно-балансовых решений, принятых в течение долгосрочного периода регулирования 2011-2017 гг., у филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» была сформирована величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания тарифов, в размере 2 628 720,6 тыс. руб. В нарушение пунктов 39 и 40 Методических указаний № 228-э указанная сумма накопленного «сглаживания» не была компенсирована Филиалу в рамках тарифного регулирования.
2. В течение 2018-2019 гг. регулирующим органом на основании пункта 7 Основ ценообразования № 1178 производится перераспределение расходов, признанных экономически обоснованными, на последующие годы долгосрочного периода регулирования. Таким образом, опять происходит накапливание долга перед Филиалом, возврат которого в условиях ограничений по росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии вызывает сомнение.

В рамках тарифно-балансовых решений на 2018-2019 гг. РСТ РК перераспределены на 2020-2022 гг. признанные регулирующим органом экономически обоснованными, но не учтенные в НВВ Филиала на 2018-2019 гг.:

* величина корректировок по факту за 2016 год в размере 213 849 тыс. руб., не учтенная в НВВ Филиала на 2018 год;
* величина корректировок по факту за 2017 год в размере 84 816 тыс. руб., не учтенная в НВВ Филиала на 2019 год;
* сумма амортизации, не учтенная в НВВ Филиала на 2019 год, в размере 68 257 тыс. руб.

На основании решения Верховного Суда Республики Калмыкия от 22.08.2019 г. по делу № 3а-50/2019 и определения Третьего апелляционного суда от 17.07.2020 г. по делу № 66а-3/2020 Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год был увеличен на 13 752,57 тыс. руб. и установлен в размере 754,298 млн. руб. (протокол заседания Правления РСТ Республики Калмыкия от 30.10.2020 г. № 1-20/13, приказ РСТ РК от 30.10.2020 г. № 43-п/э «О принятии замещающих актов»).

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО от 20.10.2020 г. (Дополнения (изменения) к Экспертному заключению № 3-ТСО от 25.04.2019 г.) РСТ РК было принято решение не увеличивать НВВ на содержание сетей на 2018 год, установленной в размере 1 367 024 тыс. руб. приказом РСТ РК от 26.04.2019 г. № 38-п/э, за счет уменьшения размера корректировки НВВ, учитываемой в тарифных решениях на 2018 год, с 39 912 тыс. руб. до 26 160 тыс. руб.

Таким образом, величина корректировок по факту за 2016 год, не учтенная в НВВ Филиала на 2018 год, составила 227 602 тыс. руб. Указанную величину корректировок РСТ РК в соответствии с Экспертным заключением № 3-ТСО от 20.10.2020 г. планирует учесть в НВВ Филиала в течение 2021-2022гг.

Согласно Экспертному заключению № 4-ТСО от 26.10.2020 г. (Дополнение (изменения) к Экспертному заключению № 4-ТСО от 25.04.2019 г.) РСТ РК было принято решение не увеличивать НВВ на содержание сетей на 2019 год, установленной в размере 1 347 557 тыс. руб. приказами РСТ РК от 26.04.2019 г. № 38-п/э, №39-п/э, за счет уменьшения расходов по статье «Амортизация», учитываемых в тарифных решениях на 2019 год, с 68 257 тыс. руб. до 82 647 тыс. руб.

Таким образом, величина экономически обоснованных расходов по статье «Амортизация», не учтенных в НВВ Филиала на 2019 год, составила 82 647 тыс. руб. В соответствии с Экспертным заключением № 4-ТСО от 26.10.2020 г. указанные расходы РСТ РК планирует учесть в НВВ Филиала в течение 2021-2023гг.

Следовательно, в рамках тарифно-балансовых решений на 2018-2019 гг. с учетом решения Верховного Суда Республики Калмыкия от 22.08.2019 г. по делу № 3а-50/2019 и определения Третьего апелляционного суда от 17.07.2020 г. по делу № 66а-3/2020 РСТ РК была перераспределена на период 2020-2023 гг. сумма расходов в размере 395 061 тыс. руб., что составляет 29,3% от НВВ на содержание сетей, утвержденной РСТ РК на 2019 год.

1. Расходы на покупку электрической энергии в целях компенсации технологических потерь в электрических сетях в тарифно-балансовых решениях на 2018-2019 гг. были определены РСТ РК в нарушение пункта 81 Основ ценообразования № 1178 не на основе прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, а с учетом ограничений согласно предельным максимальным уровням ставок (тарифов) технологического расхода электрической энергии, установленных приказами ФАС России от 19.12.2017 № 1747/17 на 2018 год и от 19.12.2018 № 1819/18 на 2019 год.

Величина расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации технологических потерь, не учтенная РСТ РК в нарушение пункта 81 Основ ценообразования № 1178 в НВВ филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго», по расчету Исполнителя составила в 2018 году 66 322 тыс. руб., в 2019 году – 74 706 тыс. руб.

1. В составе неподконтрольных расходов в НВВ на 2018-2019 гг. регулирующим органом не были учтены расходы на оплату процентов по кредитам банков в размере 1 051 643 тыс. руб. (2018 год – 784 372 тыс. руб., 2019 год – 267 271 тыс. руб.), обусловленных главным образом необходимостью обслуживания кредитов, привлеченных в течение долгосрочного периода регулирования 2011-2017 гг., в течение которого регулирование Филиала осуществлялось по методу доходности инвестированного капитала (RAB), из-за применения к НВВ отрицательного «сглаживания».
2. На долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. регулирующим органом установлен базовый уровень подконтрольных расходов, недостаточный для компенсации фактических экономически обоснованных расходов филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго».

В частности, в нарушение пункта 26 Основ ценообразования № 1178 РСТ РК не были учтены в экономически обоснованном размере расходы на оплату труда. Величины доплат стимулирующего и компенсационного характера приняты регулирующим органом в меньшем размере, чем размеры доплат, регламентированные Отраслевым тарифным соглашением в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы с учетом Соглашения о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 – 2018 годов. При этом в экспертном заключении РСТ РК не указано, на основании какой информации были определены размеры доплат стимулирующего и компенсационного характера, принятые в расчет расходов на оплату труда на 2018 год.

Величина отклонения экономически обоснованных расходов на оплату труда от принятых РСТ РК в состав базового уровня подконтрольных расходов Филиала на 2018 год по расчету Исполнителя составила 258 215 тыс. руб. Соответственно, в НВВ на 2019 год РСТ РК расходы на оплату труда были учтены в размере 556 998 тыс. руб., что на 270 159 тыс. руб. ниже экономически обоснованного уровня расходов на оплату труда.

Расходы на организацию функционирования и развитие электросетевого комплекса (услуги ПАО «Россети») в размере 5 980 тыс. руб. были признаны РСТ РК экономически обоснованными, но при этом не были учтены в составе базового уровня подконтрольных расходов.

Затем, на основании решения Верховного Суда Республики Калмыкия от 22.08.2019 г. по делу № 3а-50/2019 и определения Третьего апелляционного суда от 17.07.2020 г. по делу № 66а-3/2020 Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год был установлен в размере 754,298 млн. руб., в том числе были учтены расходы на организацию функционирования и развитие электросетевого комплекса (услуги ПАО «Россети») в размере 5 979,81 тыс. руб. (протокол заседания Правления РСТ Республики Калмыкия от 30.10.2020 г. № 1-20/13, приказ РСТ РК от 30.10.2020 г. № 43-п/э «О принятии замещающих актов»).

1. Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера расходов на оплату труда. Соответственно, в результате занижения расходов на оплату труда в составе подконтрольных расходов, расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» также были занижены. Принимая во внимание, что расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» составляет 30,4%, экономически обоснованные расходы на отчисления на социальные нужды, не учтенные в составе НВВ на 2018 год, по расчету Исполнителя составили 78 497 тыс. руб., в 2019 году – 82 128 тыс. руб.
2. Формирование РСТ РК балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей без учета фактических данных за предыдущие периоды регулирования по объему оказанных услуг по передаче электрической энергии в разрезе категорий (групп) потребителей, а также в разрезе уровней напряжения

По результатам экспертизы балансовых показателей, учтенных регулирующим органом при установлении НВВ и тарифов филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» на 2017-2019 гг., Исполнитель обращает внимание на некорректность формирования РСТ РК балансовых показателей в части распределения объемов полезного отпуска электрической энергии по прочим потребителям по уровням напряжения.

В таком случае, нарушаются положения пункта 13 Порядка №53-э/1, которым определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов *определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона)* в электрической и тепловой энергии и мощности **на основе прогноза** электро- и теплопотребления и анализа **динамики** его изменения **за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь** электрической и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Кроме того, Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия нарушаются положения пункта 14 Порядка № 53-э/1, в части **обязательного информирования участников** формирования баланса *о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений*, после направления консолидированных предложений РСТ РК, сформированных во взаимодействии с Системным оператором, в адрес ФАС России.

В течение периода 2017-2019 гг. наблюдается снижение объема полезного отпуска электрической энергии прочим потребителям на низком уровне напряжения по сравнению с объемом полезного отпуска, учтенным в балансовых решениях на 2017-2019 гг. Объем полезного отпуска прочим потребителям, присоединенным к электрическим сетям на высоком уровне напряжения, в течение 2017-2019 гг. превышал объем, учтенный в балансовых решениях на 2017-2019 гг. для данных категорий потребителей.

Кроме того, формирование недополученного дохода происходит по категории потребителей, расчеты за оказанные услуги с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов.

В результате проведенного анализа товарной выручки Филиала за 2017-2018 гг. Исполнителем определены величины недополученной выручки, обусловленные завышением полезного отпуска прочим потребителям, присоединенным на низком уровне напряжения: за 2017 год – 81 млн. руб., за 2018 год – 242 млн. руб. По оценке Исполнителя объем недополученной выручки из-за завышения полезного отпуска прочим потребителям, присоединенным на низком уровне напряжения, за 2019 год составил 56,5 млн. руб.

1. Нарушение РСТ РК положений пункта 20 Основ ценообразования № 1178 в части учета расходов по статье «Налог на прибыль» в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго»

Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в НВВ Филиала на 2017-2019 гг. не учитывались расходы на налог на прибыль на основании того, что согласно раздельному учету у филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» в указанный период был отрицательный финансовый результат.

По мнению Исполнителя указанное решение РСТ РК не соответствует положениям пункта 20 Основ ценообразования № 1178, согласно которому в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

На основании налоговых деклараций ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2015-2017 гг. Исполнитель определил экономически обоснованные расходы по статье «Налог на прибыль», приходящиеся на Филиал. По расчету Исполнителя за период 2017-2019 гг. сумма расходов составила 65 971 тыс. руб., в том числе 2017 год – 35 087 тыс. руб., 2018 год – 3 925 тыс. руб., 2019 год – 26 959 тыс. руб.

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, филиал ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи.

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат учету в тарифе в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354:

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

1. **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

**В случае признания судом** в текущем периоде регулирования **решения регулирующего органа** об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования **не соответствующим нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу**, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения **обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

Указанное **решение об установлении (пересмотре)** цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, з**аменяющее в текущем периоде регулирования решение**, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение № 331) предписания ФАС России обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных законодательством об электроэнергетике, законодательством о государственном регулировании тарифов и законодательством о естественных монополиях.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее -Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

- список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

- обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба) направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

На основании вышеизложенного:

1. На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный. Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.
2. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
3. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.
4. Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Регламентом по контролю).
5. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 «О внесении изменений в пункт 81.5 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» внесены корректировки по расчету единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в частности строго ограничена сумма включаемой величины перекрестного субсидирования в тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей. Размер указанной величины перекрестного субсидирования не должен превышать предельный размер величины перекрестного субсидирования, утвержденный приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ определено, что величина перекрестного субсидирования это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 прописано, что тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается исходя из стоимости услуг по передаче электрической энергии, учитываемой в ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, и объемов планового полезного отпуска электрической энергии указанным категориям потребителей, поставляемых по соответствующим ценам (тарифам).

В случае если в субъекте Российской Федерации принято решение об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), тариф на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, устанавливается раздельно в отношении объемов электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к ним категориям потребителей в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и сверх такой социальной нормы, по каждой дифференциации тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, предусмотренной пунктом 71 Основ ценообразования № 1178.

При этом *стоимость услуг по передаче единицы электрической энергии, учитываемая в ценах (тарифах)* на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется *как разность соответствующей цены (тарифа)* и *суммы стоимости единицы* электрической энергии с учетом стоимости мощности для населения и *цен (тарифов) на иные услуги*, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и *сбытовой надбавки гарантирующего поставщика* для соответствующей категории потребителей.

В разделах IV и V Методических указаний № 1442-э прописан алгоритм расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, с учетом вышеуказанных положений пункта 81 Основ ценообразования № 1178. Исходя из алгоритма Исполнитель обоснованно делает вывод, что расходы на услуги по передаче электрической энергии являются «замыкающими» (остаточными) от общего объема средств на оплату услуг по поставке, передаче и сбыту электрической энергии для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Тем самым, в целях сокращения величины перекрестного субсидирования регулирующие органы, при ограничении роста тарифов на электрическую энергию для населения, уменьшают расходы на услуги по передаче электрической энергии.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что в последние регулируемые периоды ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

Исходя из вышеуказанных ограничений и рисков, может возникнуть ситуация, с существенным дефицитом средств ТСО необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей. При этом Исполнитель отмечает, что применение регулирующими органами понижающих коэффициентов по неисполнению параметров по качеству и надежности энергоснабжения потребителей (три раза), может повлечь за собой отсутствие установления (пересмотра) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, так как основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие [критериям](http://ivo.garant.ru/#/document/70882156/entry/1000) отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям., согласно пункту 24 Правил государственного регулирования № 1178.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнителем отмечается, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Из представленного списка документов, филиалом ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» возможна подготовка следующих материалов:

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организацией инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования, тогда к предыдущим документам дополнительно необходимо представить проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Исполнитель отмечает, что изменение тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода регулирования возможно при отмене тарифного решения регулирующего органа по решению ФАС России, судебных органов, либо в случае принятия Правительством Российской Федерации решения о пересмотре тарифных решений.

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** *в связи с изменением законодательства* Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, *установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов), расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов).

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ДЗО ПАО «Россети» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ДЗО ПАО «Россети» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ДЗО ПАО «Россети», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

В целях развития данных территорий, включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ДЗО ПАО «Россети».

1. **Формирование позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» в отношении выявленных нарушений законодательства Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия при принятии тарифно-балансовых решений,** **рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия**

***Не полное соответствие экспертных заключений Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, сформированных по итогам экспертизы предложений об установлении тарифов филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго», положениям пункта 23 Правил № 1178***

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В ходе экспертизы принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия тарифно-балансовых решений на 2017 – 2019 годы Исполнителем был выявлен факт отсутствия в экспертных заключениях и в протоколах заседания Правления РСТ РК:

* позиции регулирующего органа по статьям затрат, входящим в состав как подконтрольных, так и неподконтрольных расходов;
* анализа экономической обоснованности размера заявленных и учтенных затрат в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго»;
* основания, по которым РСТ РК исключены расходы по статьям затрат.

Для максимального отражения позиции РСТ РК в экспертном заключении по статьям затрат, а также для прозрачности принимаемых РСТ РК тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» подготавливать в электронном виде и направлять в адрес регулирующего органа пояснительные записки (в формате Word) и расчеты экономически обоснованного размера затрат (в формате Excel), включающие основные обязательные положения, входящие в состав экспертного заключения, по каждой статье затрат с анализом экономической обоснованности данных затрат с приложением полного пакета обосновывающих документов:

* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, копии актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров, копии счетов-фактур, копии договоров, заключенных в результате проведения закупочных процедур и пр.);
* документы, подтверждающие плановые экономически обоснованные расходы на очередной период регулирования (копии действующих договоров на очередной период регулирования, копии договоров, заключенных на очередной период регулирования, данные о проведении закупочных процедур на очередной период регулирования, копии коммерческих предложений на товары (услуги) и пр.).

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются основные показатели деятельности регулируемой организации на расчетный период регулирования (объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования), при этом согласно пункту 28 Правил регулирования № 1178 в протоколе также указываются основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и не позднее чем за 1 день до заседания ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания Правления Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия направлять письменные возражения в адрес РСТ РК в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с приложением материалов.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» с принятым РСТ РК решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд в течение всего срока действия этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

***Принятие Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия решений об установлении НВВ и тарифов для филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго» с учетом ограничений по уровням предельных максимальных тарифов на передачу электрической энергии в Республике Калмыкия, установленных ФАС России на очередной период регулирования***

Исполнитель отмечает, что в Республике Калмыкия выполнение положений Основ ценообразования № 1178 при принятии тарифно-балансовых решений по установлению экономически обоснованных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии не представляется возможным при одновременном соблюдении предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказами ФАС России.

Ввиду того, что в Республике Калмыкия расчетная величина перекрестного субсидирования превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются ФАС России без прироста.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» для получения компенсации части экономически обоснованных расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации, а также с целью снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики».

***Формирование балансов электрической энергии (мощности) филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» с несоблюдением положений пунктов 13,14 Порядка № 53-э/1***

В соответствии с пунктом 13 Порядка № 53-э/1 регулирующий орган определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и **анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь электрической** и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Пунктом 14 Порядка № 53-э/1 предусмотрено, что регулирующие органы во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона **поступивших предложений**, *формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения* по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России регулирующие органы информируют РДУ, Совет рынка и участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с *обоснованием конкретных изменений*.

Согласно Графику Порядка формирования баланса № 53-э/1регулирующие органы направляют в ФАС России информацию по формам, утвержденным Порядком формирования баланса согласно:

* пункту 6 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности по субъекту Российской Федерации, включая уровень потерь электрической энергии и объем полезного отпуска электрической энергии и мощности по потребителям субъекта Российской представляется *в срок до 20 апреля предшествующего года*;
* пункту 6.1 информация по объемам потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей по субъекту Российской Федерации представляется *в срок до 25 апреля предшествующего года;*
* пункту 12 информация по величинам потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, по нормативам потерь электрической энергии, установленным на долгосрочный период регулирования, по объемам потребления населения, представляется *в срок до 20 мая предшествующего года;*
* пункту 12 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности, включая величины потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, нормативы потерь электрической энергии, установленные на долгосрочный период регулирования, по объему потребления населения в субъекте Российской Федерации, представляется *в срок до 1 сентября предшествующего года.*

Исполнитель рекомендует, в случае непредставления Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в вышеуказанные сроки информации о результатах рассмотрения предложений филиала ПАО «Россети Юг» -«Калмэнерго» с обоснованием конкретных изменений, направлять письмо в адрес РСТ РК с просьбой представить информацию по балансовым показателям, направленным в ФАС России для дальнейшего применения при утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Письмом ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19 регулируемым организациям предложено дополнительно направлять формы согласно Порядку № 53-э/1 в ФАС России, помимо направления форм в регулирующие органы. Также ФАС России, в целях минимизации разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями по параметрам Сводного прогнозного баланса, должна была быть представлена регулируемым организациям возможность ознакомления с показателями, которые планируются к утверждению. Исполнитель предлагает, в случае отсутствия доступа к ознакомлению с балансовыми показателями, направить соответствующий запрос в ФАС России.

Учитывая представленные возможности по получению информации не только от регулирующих органов, но также и от ФАС России, по мнению Исполнителя, рекомендуется по результатам анализа планируемых балансовых показателей, направлять в ФАС России и в РСТ РК Особое мнение с приложением анализа динамики предыдущих 3 лет, в том числе с подтверждением формами федеральной статистической отчетности, и иных аналитических материалов по балансовым показателям.

Исполнитель отмечает, что согласно приказу Росстата России от 05.09.2018 № 543 форма «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями» (форма 46-ээ (передача), представляется сетевыми организациями до 25 числа месяца следующего за отчетным, а годовая форма представляется до 10 февраля следующего года за отчетным. Форму 46-ээ (передача) возможно скорректировать при направлении пояснительной записки в Управление регулирования электроэнергетики ФАС России. Исполнитель отмечает, что сумма форм за 12 месяцев года должна соответствовать годовой форме 46-ээ (передача).

Регулирующие органы согласно пункту 28 Графика Порядка № 53-э/1 в течение 5 дней со дня получения выписки от ФАС России направляют в регулируемые организации выписки из Сводного прогнозного баланса.

В случае обоснованного несогласия филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» с направленными РСТ РК балансовыми показателями, Исполнитель рекомендует Филиалу направить жалобу на действия РСТ РК в ФАС России до 1 октября года, предшествующего очередному году регулирования, в целях соблюдения сроков утверждения Сводного прогнозного баланса 30 октября года, предшествующего году регулирования.

После утверждения ФАС России Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования оспаривание балансовых показателей возможно только в судебных инстанциях.

***Нарушение РСТ РК положений пункта 20 Основ ценообразования № 1178 в части учета расходов по статье «Налог на прибыль» в НВВ филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго»***

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» в составе предложения по установлению тарифов на очередной период регулирования представлять в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия расчет налога на прибыль на основе налоговой декларации по налогу на прибыль за отчетный год, а также подтверждающие документы, указанные в Отчете по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Юг»-«Калмэнерго».

***Определение корректировки НВВ на очередной период регулирования в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы ПАО «Россети Юг» в части филиала «Калмэнерго»***

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств филиалу ДЗО ПАО «Россети» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение **экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации**. Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «Россети Юг» в части филиала «Калмэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке (при наличии на дату принятия решения - утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.***
2. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
3. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
4. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
5. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

***Рекомендации Исполнителя*** ***по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов представлены в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго».***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.